

**BỘ TƯ PHÁP**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5186 /BTP-PLDSKT

Hà Nội, ngày 16 tháng 9 năm 2024

V/v góp ý dự thảo Thông tư  
hướng dẫn phương pháp  
xác định và quản lý chi phí dịch vụ  
sự nghiệp công chiều sáng  
đô thị, cây xanh đô thị

**BỘ XÂY DỰNG**

**ĐẾN** Số:.....  
Ngày: 17/9/2024  
Chuyên:.....  
Số và ký hiệu HS:.....

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Trả lời Công văn số 5146/BXD-KTXD ngày 05/9/2024 của Bộ Xây dựng về việc góp ý dự thảo Thông tư hướng dẫn phương pháp xác định và quản lý chi phí dịch vụ sự nghiệp công chiều sáng đô thị, cây xanh đô thị (sau đây gọi là dự thảo Thông tư), trên cơ sở hồ sơ được cung cấp và chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Dự thảo Thông tư chủ yếu là các vấn đề kinh tế, kỹ thuật chuyên ngành thuộc chức năng, nhiệm vụ của Quý Bộ. Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) (sau đây gọi là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật), Bộ Tư pháp không có trách nhiệm thẩm định dự thảo Thông tư. Theo quy định tại Điều 102 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Điều 46 và Điều 48 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ), Vụ Pháp chế, Bộ Xây dựng có trách nhiệm thẩm định dự thảo Thông tư trước khi trình Bộ trưởng Bộ Xây dựng ký ban hành văn bản.

2. Dưới góc độ pháp lý, đề nghị Quý Bộ rà soát tổng thể dự thảo Thông tư, đảm bảo dự thảo Thông tư chỉ quy định các nội dung thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, không quy định thủ tục hành chính, trừ trường hợp được Luật giao (theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật); không quy định điều kiện đầu tư kinh doanh (theo quy định tại khoản 3 Điều 7 Luật Đầu tư năm 2020); đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất, tính khả thi (và chịu trách nhiệm về các vấn đề này), trong đó đề nghị cân nhắc thêm một số vấn đề sau:

2.1. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát dự thảo Thông tư với Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết Luật này cũng như các văn bản pháp luật có liên quan để bảo đảm nội dung của dự thảo

Thông tư phù hợp, thống nhất với các văn bản này; trong đó lưu ý thêm một số vấn đề sau đây:

a) Về thẩm quyền ban hành Thông tư: Đề nghị Quý Bộ rà soát Nghị định số 52/2022/NĐ-CP, Nghị định số 79/2009/NĐ-CP, Nghị định số 64/2010/NĐ-CP, Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, để xác định dự thảo Thông tư là Thông tư quy định chi tiết Luật, Nghị định hay là Thông tư quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng theo quy định tại khoản 2 Điều 24 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; và tự chịu trách nhiệm về việc dự thảo Thông tư có thuộc thẩm quyền của Bộ Xây dựng hay không.

b) Dự thảo Thông tư (Điều 4 đến Điều 7) có những nội dung quy định mang tính kỹ thuật chuyên ngành liên quan đến phương pháp xác định và quản lý chi phí dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên; vì vậy, đề nghị Quý Bộ xin ý kiến của Bộ Tài chính, các chuyên gia, người làm thực tiễn và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản theo quy định tại khoản 2 Điều 101 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để hoàn thiện dự thảo Thông tư. Trên cơ sở đó, đề nghị Quý Bộ tiếp thu ý kiến các bộ, ngành, cơ quan, tổ chức có liên quan, các chủ thể chịu sự tác động, chuyên gia, người làm thực tiễn để nghiên cứu, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư nhằm đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ, khả thi, minh bạch và chịu trách nhiệm về các vấn đề này.

c) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, rà soát về xử lý chuyển tiếp (nếu có) để đảm bảo xử lý đầy đủ, hợp lý, tránh phát sinh những khoảng trống pháp lý trong thực tiễn khi Thông tư này có hiệu lực thi hành và thay thế Thông tư số 14/2017/TT-BXD ngày 28/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn xác định và quản lý chi phí dịch vụ công ích đô thị.

**2.2.** Đề nghị Quý Bộ rà soát, chỉnh lý và hoàn thiện ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo Thông tư theo quy định tại Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

**3.** Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Thông tư để đảm bảo tuân thủ đúng và đầy đủ: (i) Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; (ii) Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội về kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV (yêu cầu: “ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ” trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật” - Mục

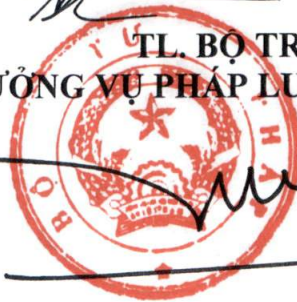
3); (iii) Nghị quyết số 853/NQ-UBTVQH15 ngày 30/8/2023 về hoạt động chất vấn tại Phiên họp thứ 25 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV (yêu cầu: “Tăng cường hiệu lực, hiệu quả việc kiểm soát quyền lực phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ” trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật” - Mục 2.1); (iv) Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Thông tư hướng dẫn phương pháp xác định và quản lý chi phí dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị, xin gửi Bộ Xây dựng tham khảo, thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT. Trần Tiến Dũng (để b/c);
- Lưu: VT, PLDSKT (KTN, KT).

TL. BỘ TRƯỞNG  
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP LUẬT DÂN SỰ - KINH TẾ



Nguyễn Thanh Tú